

Metodika verejného obstarávania pre nadlimitné a podlimitné zákazky realizované mimo elektronického kontraktačného systému (EKS)

Nadlimitná zákazka podľa §26 - §83 zákona

- Oznámenia používané vo verejnom obstarávaní - §26 až §31
 - organizácia zverejňuje všetky informácie prostredníctvom publikačného úradu na svojom profile ÚVO v zmysle **§26**
 - **dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky je možné zverejniť v profile, alebo prostredníctvom odkazu zverejneného na profile s uvedením internetovej adresy, kde je možné získať podklady k obstarávaniu**
 - v zmysle **§28** organizácia **vypracuje a zverejní odôvodnenie nerozdelenia zákazky** na časti buď vo forme samostatného oznámenia, alebo odôvodnenie bude súčasťou súťažných podmienok
 - pri zmiešaných zákazkách sa postupuje v zmysle ustanovení **§30** a organizácia využije postup platný podľa typu realizovanej zákazky.
 - Organizácia vypracuje **súťažné podmienky** podľa **§42**, ktoré obsahujú všetky časti stanovené zákonom.
 - Súťažné podklady sú najmä:**
 - písomné, grafické alebo iné podklady obsahujúce podrobné vymedzenie predmetu zákazky
 - opis predmetu zákazky
 - návrh zmluvy alebo rámcovej dohody
 - návrh na plnenie kritérií (cenová ponuka na predmet zákazky)
- Podklady, ktoré majú uchádzači **upravovať** sa zverejňujú v **editovateľnom** formáte (čestné vyhlásenia, zmluvy, návrh na plnenie kritérií, a. p.)
- Určovanie podmienok účasti organizácia spracuje v zmysle **§38**, a s prihliadnutím na predmet zákazky a náročnosť zákazky. *Pri zákazkách, ktoré vyžadujú montáž bude organizácia vyžadovať montáž priamo od uchádzača.*
 - Organizácia na vyhodnotenie súťažných podmienok a súťažných ponúk zostavuje **komisiu** v zmysle **§51 na nadlimitné verejné obstarávanie a na vyhodnotenie ponúk pri podlimitných zákazkách** a členovia komisie prehlásia, že nie sú v konflikte záujmov v zmysle **§23** a doložia svoj profesijný životopis, ktorý potvrdí relevantnosť ich menovania do komisie (*vzdelanie alebo odborná prax*), prehlásenie o nezáujmatosti a čestné vyhlásenie, že nenastali skutočnosti, pre ktoré nemôže byť členom komisie.
 - **Podmienky účasti - §32 až §57**
 - Organizácia dbá na povinnosť v zmysle základných princípov VO, vymedzených v **§ 10 ods. 2** zákona o verejnom obstarávaní a pri stanovení podmienok účasti **jasne, zrozumiteľne** a **jednoznačne** definuje podmienky účasti tak, aby nepripúšťali

rozdielny výklad jednotlivými záujemcami alebo uchádzačmi a tiež takým spôsobom, aby bezdôvodne neobmedzila okruh potenciálnych záujemcov a zabezpečila tak vytvorenie čo najširšej hospodárskej súťaže. **Podmienky účasti určuje vždy vo vzťahu k povahe, náročnosti, významu a zámeru, ktorý sa predmetom zákazky sleduje.** Určenie podmienok účasti sa riadi pravidlami podľa §38.

- Podmienky účasti vo verejnom obstarávaní musí organizácia uviesť v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, resp. v oznámení použitom ako výzva na súťaž, ktoré sa zverejňuje vo Vestníku verejného obstarávania (v prípade nadlimitných zákaziek aj v Úradnom vestníku Európskej únie), v súťažných podkladoch alebo v informatívnom dokumente v profile, a to v deň, ktorý bližšie špecifikuje § 43 ods. 2 zákona¹. Predmetné **oznámenia** sú pre organizáciu **záväzným dokumentom** pre vyhodnotenie splnenia podmienok účasti a nemôže sa od nich odkloniť.
- **§32 - osobné postavenie** - Verejného obstarávania sa môže zúčastniť len ten, kto spĺňa tieto podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia v zmysle §32, ods. a) až h).

Subjekt zapísaný v zozname hospodárskych subjektov tieto doklady predkladá pri zápise do registra a preto údaje zapísané v registri nie je potrebné overovať v zmysle §152, ods. 4.. Organizácia je oprávnená vyžadovať doklady podľa §32, ods. 2, 4 a 5 buď v origináloch, overených kópiách alebo formou čestného vyhlásenia alebo vyhlásenia.

- **§33 - Finančné a ekonomické postavenie** - Finančné a ekonomické postavenie sa preukazuje spravidla predložením
 - vyjadrenia banky alebo pobočky zahraničnej banky,
 - potvrdenia o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone povolania alebo potvrdenia o poistení zodpovednosti za škodu podnikateľa, ak takéto poistenie vyžaduje osobitný predpis,
 - súvahy alebo výkazu o majetku a záväzkoch alebo údajov z nich alebo,
 - prehľadu o celkovom obrate a ak je to vhodné, prehľadu o dosiahnutom obrate v oblasti, ktorej sa predmet zákazky týka, najviac za posledné tri hospodárske roky, za ktoré sú dostupné v závislosti od vzniku alebo začatia prevádzkovania činnosti.
- **§34 - Technická spôsobilosť alebo odborná spôsobilosť** sa preukazuje podľa druhu, množstva, dôležitosti alebo využitia dodávky tovaru, stavebných prác alebo služieb doloženým jedným alebo niekoľkými z týchto dokladov
 - zoznamom dodávok tovaru alebo poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona
 - zoznamom stavebných prác uskutočnených za predchádzajúcich päť rokov od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, miest a lehôt uskutočnenia stavebných prác; zoznam musí byť doplnený potvrdením o uspokojivom vykonaní

¹ § 43 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní: „Verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejnia súťažné podklady, informatívny dokument, súťažné podmienky a koncesnú dokumentáciu v profile v deň uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia o vyhlásení koncesie, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž v európskom vestníku, ak tento zákon neustanovuje inak. Časti súťažných podkladov, informatívneho dokumentu, súťažných podmienok alebo koncesnej dokumentácie, ktoré majú byť súčasťou ponuky alebo návrhu a hospodársky subjekt ich musí pri vypracovaní ponuky alebo návrhu upravovať, verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejnia podľa prvej vety v editovateľnej podobe.“

stavebných prác a zhodnotení uskutočnených stavebných prác podľa obchodných podmienok, ak odberateľom

- Doklady, ktoré možno vyžadovať za účelom preukázania technickej alebo odbornej spôsobilosti uchádzača sú predovšetkým **referencie a zoznamy dodávok tovaru alebo stavebných prác uskutočnených za posledné tri, resp. päť rokov odo dňa vyhlásenia verejného obstarávania**, pričom zákon o verejnom obstarávaní nevylučuje možnosť akceptovať aj také referencie na plnenie, ktoré nie sú ešte ukončené². Za preukázané splnenie podmienky podľa § 34 ods. 1 písm. a) a b) sa považujú len referencie od odberateľov, teda od tretej osoby³. Ďalej sú týmito dokladmi najmä **údaje o vzdelaní, odbornej praxi alebo kvalifikácii osôb** určených na plnenie zmluvy, **opis technického vybavenia** záujemcu, resp. uchádzača a taktiež aj **údaje o technikoch** zodpovedných za kontrolu kvality.
- **Systémy kvality** v zmysle **§35 a §36** (systém manažérstva kvality a enviromentálneho manažérstva) organizácia vyžaduje iba v prípade, ak tieto systémy zabezpečia vyššiu pridanú hodnotu k vyhlásenej zákazke.
- **Vyhradené zákazky v zmysle §36a (chránené dielne, ZŤP, integračné sociálne podniky)** organizácia zadáva na vybrané typy zákaziek (uvediete na ktoré zákazky - výroba ocenení, výroba oblečenia pre športovcov, starostlivosť o zeleň a .p.)
- Skupina dodávateľov sa môže zúčastniť verejného obstarávania za podmienok určených v **§37** zákona.
- **JED** - Jednotný európsky dokument v zmysle **§39** **len predbežne nahrádza** doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti. Po vyhodnotení si organizácia od úspešného uchádzača vyžiadať doklady v zmysle súťažných podmienok a skontroluje ich v zmysle súťažných podmienok.
- **Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti** sa v organizácii uskutočňuje v zmysle **§40** s prihliadnutím na súťažné podmienky určené vo výzve (dvojobáľkové VO)
 - v prípade pochybností komisia požiada o **vysvetlenie** v lehote podľa **§40 ods. 4**
 - v prípade **nesplnenia** súťažných podmienok komisia uchádzača **vylúči** v zmysle **§40 ods. 6**
 - po vyhodnotení splnenia podmienok účasti komisia vyhotovuje **zápisnicu** v zmysle **§40 ods. 12**
 - po vypracovaní zápisnice a po jej schválení štatutárnym orgánom organizácie, komisia upovedomí písomne všetkých uchádzačov
 - bol vylúčený s uvedením dôvodu a lehoty, v ktorej môže byť doručená námietka,
 - nebude vyzvaný na predloženie ponuky, na rokovanie alebo na dialóg s uvedením dôvodu a lehoty, v ktorej môže byť doručená námietka.
- Organizácia si pred zverejnením súťažných podmienok stanoví
 - **kritériá na vyhodnotenie ponúk** v zmysle **§44**
 - **výšku zábezpeky**
 - nadlimitná zákazky v zmysle **§46**, maximálne **5% z hodnoty zákazky** alebo **500 000€** za všetky časti zákazky

² Metodické usmernenie č. 9991/5000-2017 zo dňa 01. 06. 2017

³ Metodické usmernenie č. 5613/5000-2018 zo dňa 03. 04. 2018

- podlimitná zákazka bez EKS v zmysle § 112, ods. 13, maximálne 3% z hodnoty zákazky alebo 100 000€ za všetky časti zákazky.
- typy zábezpeky (*vkład na účet, banková záruka, poistenie záruky, povinnosť archivovať v dokumentácii*)
 - lehotu viazanosti ponúk (*nie viac ako 12 mesiacov*)
 - možnosť predkladať variantné riešenia

a tieto informácie uvedie v súťažných podmienkach.

- **Vysvetľovanie, zverejňovanie a úprava ponúk** v zmysle §43, §114, ods. 6, **vysvetľovanie v súlade s §48, § 113 ods. 7** organizácia zabezpečí výhradne elektronicky prostredníctvom technických prostriedkov, ktoré zabezpečia trvalé uchovanie obsahu. Organizácia v prípade potreby primerane predĺži lehotu na predkladanie ponúk.
Lehota na predkladanie ponúk sa predĺži aj v prípade, ak nie sú dodržané lehoty v zmysle §48 a §113, ods. 7., alebo ak sa v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky uskutočnili podstatné zmeny.
- **Predkladanie ponúk** v zmysle §49 sa riadia podmienkami určenými v súťažných podmienkach vo výzve (aj dvojobáľkové VO). Ak uchádzač nevypracoval ponuky sám je povinný uviesť v ponuke osobu, ktorej služby alebo podklady pri jej vypracovaní využil.
- **Otváranie ponúk** v zmysle §52 je verejné uskutočňuje sa v čase a na mieste určenom v súťažných podmienkach a organizácia umožní každému, kto predložil ponuku sa jej zúčastniť. Z otvárania ponúk komisia vyhotoví zápisnicu a **do piatich** dní ju odošle všetkým, ktorý ponuky predložili. V prípade, ak sa po otváraní obálok uskutočňuje **aukcia**, **otváranie ponúk je neverejné a zápisnica sa neodosiela** uchádzačom.

Zápisnica obsahuje:

- obchodné mená alebo názvy,
- sídla,
- miesta podnikania alebo adresy pobytov všetkých uchádzačov,
- ich návrhy na plnenie kritérií, ktoré sa dajú vyjadriť číslom;
- ostatné údaje uvedené v ponuke sa nezverejňujú.

- **Vyhodnotenie ponúk** v zmysle §53 je neverejné. Riadi sa ustanoveniami zákona a komisia je povinná dodržať všetky náležitosti uvedené v §53.
- Ak je súčasťou súťažných podmienok organizácie aj **aukcia** v zmysle §54, tá musí byť realizovaná výhradne na certifikovaných systémoch. Spôsob aukcie musí byť zadaný vopred v súťažných podmienkach. Aukciu nemožno vykonať skôr ako dva pracovné dni po odoslaní výzvy na účasť v aukcii. Výsledkom aukcie bude zmluva s úspešným uchádzačom.

- **Informáciu o výsledku vyhodnotenia ponúk** podľa §55 organizácia odosiela po **odsúhlasení štatutárnym orgánom všetkých** uchádzačom v rozsahu podľa §55, ods. 2

Oznámenie obsahuje:

Úspešnému uchádzačovi alebo uchádzačom oznámia, že jeho ponuku alebo ponuky prijímajú
Neúspešnému uchádzačovi oznámia, že **neúspeš** a **dôvody neprijatia** jeho **ponuky**.
Neúspešnému uchádzačovi v informácii o výsledku vyhodnotenia ponúk **uvedú** aj

identifikáciu úspešného uchádzača alebo uchádzačov, **informáciu o charakteristikách a výhodách** prijatej ponuky alebo ponúk a **lehotu**, v ktorej môže byť doručená **námietka**.

- Zrušenie verejného obstarávania je možné len v zmysle **§ 57** zákona. Toto ustanovenie je použiteľné vo všetkých typoch súťaží.
- Dynamický nákupný systém §57 až §64

Druhá hlava - zadávanie nadlimitných zákaziek

- Uverejňovanie oznámení - §65
 - Organizácia môže oznámiť svoj zámer uskutočniť verejné obstarávanie prostredníctvom predbežného oznámenia.
 - organizácia vyhlasuje verejné obstarávanie uverejnením oznámenia v zmysle §65 a lehotu na predkladanie ponúk určuje minimálne v lehotách ustanovených pre konkrétny druh verejného obstarávania.
- **Organizácia využíva pre zníženie administratívnej záťaže "reverzné postupy" hlavne pri zákazkách podľa § 66 a §112. Najskôr vyhodnotí ponuky podľa §53 a následne vyhodnocuje splnenie podmienok účasti podľa §40.**
- **Verejná súťaž - §66**
 - organizácia zabezpečí odoslanie výzvy úradu pre verejné obstarávanie v zmysle **§ 66** minimálne 35 dní pred plánovaným otvorením súťažných ponúk
 - alebo 15 dní ak bolo zverejnené predbežné oznámenie minimálne 35 dní vopred, maximálne však 12 mesiacov.
 - alebo 15 dní ak sa jedná o mimoriadnu udalosť v zmysle §66, ods. 4
- Užšia súťaž - §67 až §69
- Rokovacie konanie so zverejnením - §70 až §73
- Súťažný dialóg §74 až §77
- Inovatívne partnerstvo §78 až §80
- Priame rokovacie konanie §81 až §83

Tretia hlava - zadávanie nadlimitných zákaziek obstarávateľom podľa §8 - na nás sa nevzťahuje lebo sme verejný obstarávateľ v zmysle §7 ods.1, písm. d) - §84 až §99

Štvrtá hlava - zadávanie nadlimitných koncesíí - §100 až §107, je nepravdepodobné, že budeme zadávať koncesiu.

Čo je koncesia?

Je to druh partnerstva medzi verejným sektorom a (zvyčajne) súkromnou spoločnosťou, ktoré preukázalo svoju pridanú hodnotu v určitej oblasti, napríklad v rozvoji infraštruktúry. Koncesie sa používajú v odvetviach, ktoré majú vplyv na kvalitu života občanov EÚ. Príklady: cestná a železničná doprava, prístavné a letiskové služby, údržba a správa diaľnic, odpadové hospodárstvo, služby v oblasti energetiky a vykurovania, rekreačné zariadenia a parkoviská. Koncesie umožňujú mobilizovať súkromný kapitál a know-how ako doplnok k verejným zdrojom a realizovať ďalšie investície do verejnej infraštruktúry a služieb bez toho, aby sa zvyšoval verejný dlh.

Podlimitná zákazka podľa §108 až §116

- Zadávanie podlimitných zákaziek - §108
- **Podlimitné zákazky s využitím elektronického trhu - §109 - §111 sa riadia článkami smernice o VO**
- **Podlimitné zákazky bez využitia elektronického trhu - §112 - §116**
časová a logická následnosť krokov
 - organizácia postupuje pri vyhlásení zákazky v zmysle §112 a v zmysle základných princípov pri VO, zvolí primeraný rozsah požiadaviek, ktoré uvedie do súťažných podkladov v rozsahu §42.
 - **organizácia je povinná vyžadovať splnenie podmienky podľa §32 ods. 1 písm. e) a f)**
 - organizácia pri zákazkách, ktoré preyšujú finančné limity podlimitnej zákazky musia vyžadovať aj splnenie podmienok podľa § 32 ods. 1 písm. a) až d), g) a h)
 - ak si náročnosť alebo cieľ zákazky vyžaduje (stavebné práce, implementácia informačných systémov, podpora enviromentálnej stratégie, a. p.) môže organizácia vyžadovať aj splnenie podmienok účasti podľa §33 až §36 zákona.
 - organizácia zabezpečí odoslanie výzvy úradu pre verejné obstarávanie v zmysle § 113 minimálne 15 dní pred plánovaným otvorením súťažných ponúk
 - organizácia pri ponukách, vyhodnotení a uzatváraní zmluvy postupuje v zmysle §114, ponuky vyhodnocuje podľa § 53 a komisiu na vyhodnotenie ponúk menuje nasledovne:
 - do 30% finančného limitu **nezostavuje** komisiu na vyhodnotenie ponúk
 - do 50% finančného limitu **môže** zostaviť a menovať komisiu
 - nad 50% finančného limitu **je povinná** zostaviť komisiu v minimálnom zákonom počte, t.j. 3 členovia.

Organizácia si stanoví vlastné podmienky, zákon neustanovuje povinnosť zriadiť komisiu, za účelom transparentnosti vyhodnotenia podmienok účasti sa odporúča.

 - ak si to situácia v organizácii vyžaduje, môže sa uskutočniť aj priame rokovacie konanie v zmysle §115, za podmienok uvedených v zákone a pri dodržaní informačných povinností v zmysle §115, ods. 4. Ak organizácia rokuje súčasne s viacerými dodávateľmi je povinná dodržiavať postup v zmysle §82, ods. 4.⁴
 - organizácia zabezpečí zverejnenie oznámení po uzatvorení zmluvy v zmysle §116 a v lehotách stanovených v zákone a v rozsahu podľa §64

Zákazka s nízkou hodnotou podľa §117 je upravená v primárnej smernici o VO

⁴ Ak verejný obstarávateľ použije priame rokovacie konanie z dôvodu mimoriadnej udalosti, je povinný poslať úradu pred uzavretím zmluvy elektronicky vo formáte a postupmi na prenos dostupnými na webovom sídle úradu oznámenie, v ktorom odôvodní jeho použitie; to neplatí, ak verejný obstarávateľ uverejnil oznámenie o zámere uzavrieť zmluvu.